



Ursula von der Leyen
Présidente de la Commission

Lettre de mission

Bruxelles, le 1^{er} septembre 2023

Maroš Šefčovič

Vice-président exécutif chargé du pacte vert pour l'Europe, des relations interinstitutionnelles et de la prospective

Cher Maroš,

Lors des dernières élections européennes, un nombre record de citoyens européens se sont exprimés. Ils nous ont donné pour mission d'agir avec résolution et ambition sur les grands dossiers de notre temps qui déterminent l'avenir de notre société, de notre économie et de notre planète.

Les événements survenus ces dernières années, notamment la pandémie de COVID-19 et la guerre d'agression menée par la Russie, ont profondément touché l'Europe et le monde, mettant à l'épreuve nos sociétés et nos économies, ainsi que la manière dont nous vivons et travaillons ensemble. Les changements d'ordre climatique, numérique et géopolitique ont

déjà une incidence profonde sur la vie des Européens. Nous assistons à des inflexions majeures à tous les niveaux, depuis les structures de pouvoir mondiales jusqu'à la politique locale. Si la nature de ces transformations peut varier, c'est avec la même ambition et la même détermination que nous devons y réagir. Ce que nous faisons aujourd'hui façonnera le monde dans lequel vivront nos enfants et définira la place qu'occupera l'Europe dans ce monde nouveau.

Notre tâche en tant que Commission européenne est de montrer la voie, de saisir les chances qui s'offrent à nous et de relever les défis que posent ces changements, en travaillant main dans la main avec les citoyens de toute l'Europe et avec les gouvernements, les parlements et les institutions qui sont à leur service.

Tel est le principe directeur qui sous-tend les orientations politiques pour la Commission européenne 2019-2024 que j'ai présentées au Parlement européen le 16 juillet 2019. J'y ai défini six grandes ambitions autour desquelles je souhaite articuler le travail de la Commission européenne. Ces priorités sont interdépendantes et forment un tout. Dans cet esprit, j'ai composé un Collège dans lequel toutes et tous nous travaillons, décidons et agissons de concert.

Une méthode de travail ouverte et inclusive

Cette approche reflète la méthode de travail ouverte, inclusive et coopérative que j'applique à toute la Commission, ainsi qu'aux relations avec nos partenaires.

Le Collège: une équipe

La Commission européenne fonctionne selon le **principe de la collégialité**. Cela signifie que nous formons une seule équipe: nous travaillons ensemble en suivant une approche gouvernementale globale, nous avons tous notre mot à dire, nous décidons tous de manière collective et chacun de nous fait siennes les mesures adoptées.

Pour nous aider à réaliser nos ambitions et nos engagements, **j'ai confié à des vice-présidents** les responsabilités nécessaires pour diriger et coordonner des groupes thématiques de commissaires qui s'attelleront à chacune des priorités de la Commission. Ils sont secondés dans cette tâche par le secrétariat général. Tous les commissaires sont affectés à un ou plusieurs groupes. Le commissaire au budget et à l'administration est placé sous ma responsabilité directe. L'un des vice-présidents exécutifs présidera le Collège en mon absence.

Le haut représentant/vice-président m'aide à coordonner la dimension extérieure du travail de tous les commissaires. Afin que notre action extérieure soit plus stratégique et plus cohérente, celle-ci est systématiquement débattue au sein du Collège, qui prend également

les décisions dans ce domaine. Pour nous aider dans cette mission, l'ensemble des services et des cabinets préparent chaque semaine les volets externes des réunions du Collège, en s'inspirant du processus existant pour les relations interinstitutionnelles. Il en résulte également un meilleur alignement des volets internes et externes de notre travail. Notre Commission est une **«Commission géopolitique»**.

Je pense que nous devons **nous parler davantage et être plus à l'écoute les uns des autres**, en commençant au sein même de la Commission. Les réunions du Collège sont des espaces de discussion ouverte et franche. En tant que présidente, je fixe l'ordre du jour, mais toutes les décisions du Collège sont prises collectivement. Conformément à notre volonté de numériser entièrement la Commission et compte tenu de la nécessité d'utiliser les ressources de manière raisonnable, les réunions du Collège se tiennent sans support papier et par voie numérique.

Chaque commissaire veillera à la réalisation des **objectifs de développement durable des Nations unies** dans son domaine d'action. L'ensemble du Collège est responsable de la mise en œuvre globale des objectifs.

Relations interinstitutionnelles et meilleure élaboration des politiques

Parallèlement à nos relations étroites avec le Conseil, je souhaite renforcer le **partenariat spécial entre le Parlement européen et la Commission**. Chaque membre du Collège, à commencer par moi-même, doit intégrer cette priorité à tous les niveaux de son travail.

Vous veillerez à ce que le Parlement européen soit régulièrement informé, notamment avant des manifestations majeures et lors des étapes importantes des négociations internationales. Compte tenu de mon soutien au droit d'initiative du Parlement européen, il vous faudra travailler en étroite collaboration avec les commissions concernées et être actif et présent lors de l'élaboration des résolutions demandant à la Commission de légiférer.

Plus nous recherchons le consensus lors de l'élaboration d'une politique, plus vite cette dernière peut déboucher sur une législation et produire ses effets sur la vie des citoyens. C'est pourquoi nous devons suivre **une méthode ouverte et coopérative tout au long du processus législatif**, depuis l'élaboration de la politique jusqu'à l'accord final. Vous assisterez à toutes les négociations politiques – les trilogues – avec les autres institutions.

Nous devons veiller à ce que la réglementation soit ciblée et facilement applicable et à ce qu'elle n'alourdisse pas inutilement la charge réglementaire. La Commission doit toujours disposer d'une marge de manœuvre pour agir lorsqu'elle doit le faire. Dans le même temps, nous devons clairement indiquer aux citoyens que **nos politiques et nos propositions produisent des effets concrets et simplifient la vie** des personnes et des entreprises.

Dans cet esprit, la Commission a développé un nouvel instrument pour appliquer le **principe «Un ajout, un retrait»**. Chaque proposition législative qui génère une nouvelle charge doit

délester les citoyens et les entreprises d'une charge équivalente au niveau de l'Union dans le même domaine d'action. Nous coopérerons également avec les États membres pour veiller à ce que ceux-ci n'ajoutent pas de charges administratives inutiles lorsqu'ils transposent la législation de l'Union.

Les propositions doivent reposer sur des observations factuelles, faire l'objet d'une large consultation et être soumises à une analyse d'impact examinée par le comité indépendant d'examen de la réglementation. Vous veillerez à ce qu'elles respectent les **principes de proportionnalité et de subsidiarité** et à ce qu'elles fassent apparaître l'apport manifeste de l'action européenne.

Une législation n'étant efficace que si elle est correctement mise en œuvre, je vous invite à **porter principalement votre attention sur l'application et le respect du droit de l'Union** dans votre domaine de compétence. Vous prodiguerez soutien et conseils permanents aux États membres lors de sa mise en œuvre et serez prêt à agir rapidement en cas d'infraction au droit de l'Union.

Rapprocher l'Europe de ses citoyens

Je souhaite **renforcer les liens entre les citoyens et les institutions qui sont à leur service**, réduire le fossé entre les attentes et la réalité et communiquer sur l'action de l'Europe.

Nous devons aller à la rencontre de tous les Européens, pas uniquement de ceux qui vivent dans les capitales ou qui connaissent bien l'Union européenne. Je tiens à ce que **vous vous déplaciez dans chaque État membre avant la mi-mandat**. Vous vous rendrez régulièrement auprès des parlements nationaux et participerez aux dialogues avec les citoyens dans toute l'Union, notamment dans le cadre de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Le renforcement de la relation avec les citoyens passe par l'instauration d'un climat de confiance. J'insisterai pour que l'ensemble du Collège **fasse preuve d'une transparence et d'une éthique irréprochables**. Il ne peut y avoir le moindre doute quant à notre comportement ou à notre intégrité. Le code de conduite des commissaires définit les normes et les règles à suivre.

Vous veillerez à ce que les dépenses budgétaires constituent une utilisation optimale de l'argent des contribuables et soient effectuées selon les principes de bonne gestion financière.

Exploiter au mieux notre potentiel

Le Collège, composé à parité d'hommes et de femmes, honore l'engagement que j'avais pris de former une Commission plus représentative et qui fait appel à tout notre potentiel. Il s'agit

d'un bon début, mais il reste beaucoup à faire.

Il vous faudra **mobiliser l'ensemble des talents que compte l'Europe** au moment de former votre cabinet. Vous vous attacherez donc à trouver un juste équilibre en matière d'égalité hommes-femmes, d'expérience et d'origine géographique.

La Commission doit aussi montrer l'exemple lorsqu'il s'agit d'assurer une meilleure représentation et une plus grande diversité d'expression dans notre espace public. Dans cet esprit, toutes les manifestations publiques organisées par la Commission devront s'efforcer de compter des groupes respectant l'équilibre hommes-femmes et de présenter un large éventail de points de vue issus de toute l'Europe.

Votre mission

Je voudrais vous confier le rôle de vice-président exécutif chargé du pacte vert pour l'Europe, des relations interinstitutionnelles et de la prospective.

La protection de notre planète et de notre environnement commun est une mission majeure de notre génération. Il s'agit d'une obligation morale, humaine et politique, et les Européens nous ont clairement fait savoir qu'ils voulaient que notre Union s'en acquitte d'urgence. Mais c'est également un impératif économique à long terme: les premiers et les plus rapides seront aussi ceux qui parviendront à saisir les opportunités qu'offre la transition écologique.

Le pacte vert pour l'Europe doit devenir le signe distinctif de l'Europe. Il est au cœur de notre engagement à être le premier continent climatiquement neutre au monde. Cela nécessite une ambition collective permanente, de la volonté politique et une transition équitable pour les plus touchés.

En tant que vice-président exécutif, vous maintiendrez cette orientation stratégique et présiderez le groupe des commissaires pour le pacte vert pour l'Europe. Dans le cadre de la direction de ces travaux, vous collaborerez avec les commissaires de tutelle responsables et veillerez à ce que toutes les dimensions de l'action soient pleinement prises en compte.

Un pacte vert pour l'Europe

Pour opérer un véritable changement, nous devons examiner tous les aspects, depuis la manière dont nous produisons et consommons l'énergie, encourageons l'innovation, mobilisons les investissements privés et soutenons les nouvelles technologies propres, jusqu'aux modes de transport que nous utilisons et aux emballages que nous jetons.

Vous serez responsable de faire passer le pacte vert pour l'Europe à un niveau supérieur en faisant preuve de l'ambition qu'il requiert, et d'accélérer son déploiement concret en tant que stratégie de croissance de l'Europe.

- Parallèlement à nos engagements en matière de neutralité climatique pour 2050, nous devons assurer une mise en œuvre cohérente de l'objectif de réduction des émissions pour 2030 tel qu'il a été convenu et une préparation coordonnée de l'objectif de 2040.
- Vous intensifierez le dialogue sur le pacte vert pour l'Europe avec l'industrie et les principales parties prenantes telles que les propriétaires forestiers et les agriculteurs.
- Vous dirigerez les travaux visant à renforcer **l'innovation industrielle non polluante et la compétitivité**.
- Vous coordonnerez l'accélération de la **transition énergétique**, notamment en modernisant nos réseaux et nos infrastructures.
- Vous coordonnerez également les travaux visant à **améliorer l'accès aux matières premières critiques** et à renforcer **l'économie circulaire**.
- Le pacte vert pour l'Europe ne peut fonctionner que s'il rassemble les citoyens et aide les plus touchés, tels que les habitants des régions industrielles, dépendantes du charbon et à forte intensité d'énergie. Dans cet esprit, vous accélérerez le déploiement du Fonds pour une transition juste, en collaboration avec le commissaire à la cohésion et aux réformes.
- L'Europe doit montrer la voie au reste du monde en matière de protection de notre biodiversité. Vous veillerez à ce que nous intégrions les priorités en matière de biodiversité dans tous les domaines d'action, notamment le commerce, l'industrie, l'agriculture et les affaires maritimes. À cet effet, vous veillerez à la mise en œuvre de la stratégie en faveur de la biodiversité à l'horizon 2030.
- Vous serez responsable de la coordination des travaux en cours découlant de notre ambition «zéro pollution» et visant une utilisation plus efficace des ressources. Cela nécessitera une approche très large qui s'intéressera aux pollutions de l'air, de l'eau et sonore provenant des transports, de l'agriculture et de la production alimentaire, à la qualité de l'eau, aux produits chimiques dangereux et à d'autres domaines clés.
- Vous coordonnerez les travaux visant à réduire l'empreinte carbone de notre secteur des transports, notamment celle des poids lourds, et à faire en sorte que l'économie bleue contribue à la décarbonation.

Un point commun entre toutes les problématiques précitées est la nécessité de se concentrer sur la mise en œuvre et le contrôle de l'application de la législation en matière de climat, d'énergie, d'environnement et en rapport avec toutes les autres politiques pertinentes.

Vous resterez responsable des relations interinstitutionnelles et de la prospective.

L'Europe avance lorsqu'elle conjugue ses forces. À mesure que nos objectifs deviennent plus ambitieux, il devient de plus en plus urgent d'améliorer la façon dont nous concevons, négocions et mettons en œuvre collectivement des politiques et des instruments législatifs.

Je souhaite que vous dirigiez les travaux de la Commission sur les relations interinstitutionnelles, l'amélioration de l'élaboration des politiques et la prospective stratégique. Il est en effet indispensable que l'Union européenne agisse dans l'unité dans les domaines où son action compte le plus et où elle peut apporter la plus grande valeur ajoutée. Pour ce faire, nous devons renforcer l'élaboration de politiques fondée sur des données probantes et identifier les tendances à long terme sur lesquelles nous devons agir et sur lesquelles nous devons approfondir nos connaissances. Dans le cadre de ce travail, je souhaite que vous jouiez un rôle actif dans la conférence sur l'avenir de l'Europe.

Vous coprésiderez et représenterez l'Union européenne au sein du conseil de partenariat institué par l'accord de commerce et de coopération UE-Royaume-Uni.

L'accord de commerce et de coopération est entré en vigueur le 1^{er} mai 2021. Même s'il tend à un niveau d'intégration économique bien inférieur à ce qu'il était lorsque le Royaume-Uni appartenait à l'UE, l'accord de commerce et de coopération va au-delà des accords de libre-échange traditionnels et constitue une base solide pour **préserv**er notre amitié et notre coopération de longue date.

Vous aurez aussi la responsabilité des relations avec les autres pays d'Europe occidentale non-membres de l'UE, à savoir l'Andorre, l'Islande, Monaco, la Norvège, le Liechtenstein, Saint-Marin et la Suisse.

Relations interinstitutionnelles et amélioration de la réglementation

Pour que les politiques de l'UE produisent des effets et des résultats, il faut que les institutions de l'UE coopèrent. Les politiques ont besoin d'objectifs clairs, de l'adhésion des Européens et d'un examen approfondi afin que des résultats soient obtenus là où ils sont le plus attendus.

- Vous m'aidez à renforcer le **partenariat spécial avec le Parlement européen**. Vous veillerez à ce que l'accord-cadre entre les deux institutions soit respecté et vous serez responsable des relations avec la Conférence des présidents des commissions.
- Compte tenu de mon soutien au **droit d'initiative pour le Parlement** et de mon engagement à ce que, lorsque le Parlement adopte à la majorité une résolution demandant à la Commission de présenter des propositions législatives, le Collège réagisse en présentant un acte législatif, dans le plein respect des principes de proportionnalité, de subsidiarité et d'amélioration de la législation, je voudrais que vous collaboriez étroitement avec tous les autres commissaires sur les résolutions du Parlement demandant à la Commission de présenter des propositions législatives.

- Vous serez responsable de la mise en œuvre globale de **l'accord interinstitutionnel «Mieux légiférer»** et dirigerez les discussions interinstitutionnelles sur la programmation annuelle.
- Vous serez chargé des **relations avec les parlements nationaux, les organes consultatifs** et le **Médiateur européen**.
- Dans le même ordre d'idées, je voudrais que vous coordonniez les travaux de la Commission sur **l'amélioration de la réglementation**. Vous veillerez à ce que les propositions de la Commission respectent les principes de subsidiarité et de proportionnalité.
- Pour contribuer à **alléger la charge réglementaire** pesant sur les personnes et sur les entreprises, vous appliquerez le nouveau principe «Un ajout, un retrait». Vous devriez aussi coopérer étroitement avec les États membres afin d'éviter que la transposition de la législation de l'UE en droit national ne génère des formalités administratives supplémentaires inutiles.
- Vous présiderez la **plateforme REFIT**, qui réunit des représentants des États membres et d'autres parties prenantes pour étudier les moyens d'améliorer la législation existante de l'UE.
- Vous **réduirez** de 25 % les **obligations administratives et de déclaration** non indispensables.
- Vous représenterez la Commission auprès du Conseil «Affaires générales» et lors des discussions sur des questions transversales au Parlement.

Placer la prospective au cœur d'une meilleure élaboration des politiques

Dans le cadre de notre engagement à concevoir des instruments législatifs mieux adaptés à nos besoins, je veux que vous dirigiez les efforts visant à renforcer notre culture **d'élaboration de politiques fondée sur des données probantes**. Vous veillerez à exploiter pleinement les connaissances, les informations et les travaux de recherche au sein de la Commission.

Cela sera particulièrement important pour soutenir nos travaux sur la double transition numérique et climatique, ainsi que pour éclairer les débats de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

- Je souhaite que vous dirigiez les travaux de la Commission sur la **prospective stratégique**. Vous vous intéresserez principalement aux tendances à long terme et identifierez les domaines dans lesquels une évolution des politiques, de la recherche et des technologies est le plus susceptible de stimuler le progrès sociétal, économique

et environnemental. Cela nous aidera à mieux concevoir nos actes législatifs et nos initiatives, ainsi qu'à élaborer des politiques tournées vers l'avenir.

- Dans ce cadre, vous coordonnerez les travaux de la Commission sur l'**alliance européenne pour les batteries**, en collaborant étroitement avec les États membres et les parties prenantes.
- En vous appuyant sur les travaux du Centre commun de recherche de la Commission, vous rédigerez un **rapport annuel de prospective** afin de nous aider à adapter et à améliorer la fixation de nos priorités. Dans ce cadre, vous examinerez comment nous pourrions rapprocher les politiques de différents domaines afin qu'elles concourent aux mêmes objectifs.
- Pour que cette approche soit pleinement intégrée à nos travaux, vous m'aidez à élaborer le **programme de travail annuel de la Commission**.

Vous travaillerez sous ma direction sur toutes les thématiques précitées. Le secrétariat général vous assistera dans vos tâches de coordination relatives au pacte vert pour l'Europe ainsi qu'aux relations interinstitutionnelles et à la prospective. La direction générale de l'action pour le climat vous secondera dans votre travail lié au climat.

Évolution future

La mission définie ci-dessus n'est ni exhaustive ni prescriptive. Il ne fait aucun doute que d'ici la fin du mandat de cette Commission, nous aurons d'autres chances à saisir et d'autres écueils à éviter. Sur toutes ces questions, je vous demanderai de travailler en étroite collaboration avec moi, ainsi qu'avec les autres membres du Collège.

Parallèlement à une mise en œuvre complète et en temps utile de l'accord de retrait, nous sommes prêts à ouvrir la voie à un partenariat ambitieux et stratégique avec le Royaume-Uni, en exploitant le potentiel de l'accord de commerce et de coopération. Je me réjouis de travailler en étroite collaboration avec vous en ces temps à la fois exaltants et difficiles pour l'Union européenne. Vous pouvez bien sûr compter sur tout mon soutien tant personnel que politique tout au long de notre mandat.

Je vous prie de croire, cher Maroš, à l'assurance de ma considération distinguée.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ursula v. d. L.', written in a cursive style.

Dr. Ursula von der Leyen

Présidente de la Commission européenne

