



Ursula von der Leyen

Voorzitter van de Europese Commissie

Opdrachtbrief

Brussel, 1 december 2019

Frans Timmermans

Uitvoerend vicevoorzitter voor de Europese Green Deal

Beste Frans,

Eerder dit jaar heeft een recordaantal Europese burgers zich uitgesproken bij de Europese verkiezingen. De kiezers hebben ons de opdracht meegegeven doortastend en ambitieus op te treden met betrekking tot de grote kwesties van onze tijd die bepalend zijn voor de toekomst van onze samenleving, economie en planeet.

Veranderingen op het gebied van klimaat, digitale technologieën en geopolitiek hebben nu al een ingrijpend effect op het leven van de Europeanen. Of het nu gaat om mondiale machtsstructuren of lokale politiek: er doen zich grote verschuivingen voor. Hoewel deze transformaties niet alle van dezelfde orde zijn, moet onze reactie steeds getuigen van eenzelfde ambitie en vastberadenheid. Ons optreden nú is bepalend voor hoe de wereld van onze kinderen eruit zal zien en voor de plaats van Europa in de wereld van morgen.

Als Europese Commissie is het onze taak het voortouw te nemen, de kansen te grijpen en de uitdagingen aan te gaan waarmee die veranderingen gepaard gaan. Daarbij dienen we samen te werken met alle Europeanen en met de regeringen, parlementen en instellingen die hun belangen dienen.

Dat is het beginsel dat ten grondslag ligt aan mijn politieke beleidslijnen voor de volgende Europese Commissie (2019-2024), zoals ik die op 16 juli 2019 heb gepresenteerd aan het Europees Parlement. Ik heb zes belangrijke ambities geschetst die volgens mij leidend moeten zijn voor de werkzaamheden van de Europese Commissie. Het gaat om prioriteiten die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn en deel uitmaken van één visie. In die geest heb ik een college samengesteld dat in goede samenwerking besluiten zal nemen en resultaten zal boeken.

Een open en inclusieve aanpak

Deze benadering weerspiegelt de open, inclusieve en op samenwerking gestoelde aanpak waarvoor ik zowel binnen de Commissie als in onze betrekkingen met andere partijen zal zorgen.

Het college: één team

De Europese Commissie werkt volgens het **beginsel van collegialiteit**. Dat houdt in dat we één team zijn: we werken allen samen volgens een integrale aanpak. Dat wil zeggen dat we ons allemaal kunnen uitspreken, besluiten gezamenlijk nemen en allemaal staan voor hetgeen we samen zijn overeengekomen.

Om het gemakkelijker te maken onze ambities te realiseren en onze toezeggingen na te komen, **zal ik acht vicevoorzitters belasten** met de leiding over en coördinatie van een thematische groep van commissarissen voor elk van de prioriteiten van de Commissie. Zij zullen in die rol worden ondersteund door het secretariaat-generaal. Alle commissarissen zullen deel uitmaken van één of meer groepen. De commissaris voor Begroting en Administratie valt rechtstreeks onder mij.

Van de acht vicevoorzitters zullen **drie uitvoerende vicevoorzitters** een dubbelfunctie vervullen. Als vicevoorzitters zullen zij de leiding hebben over een groep commissarissen en worden ondersteund door het secretariaat-generaal. Daarnaast zullen zij ook een beleidsterrein beheren en voor dit deel van hun werk beschikken zij over een directoraat-generaal. Een van de drie uitvoerende vicevoorzitters, eerste vicevoorzitter Timmermans, wordt plaatsvervangend voorzitter van het college.

De hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter zal mij helpen bij het coördineren van de externe dimensie van het werk van de commissarissen. Het college zal steeds overleg voeren en besluiten nemen om de strategische waarde en samenhang van ons externe optreden te vergroten. Daartoe zullen alle diensten en kabinetten zich wekelijks buigen over de externe aspecten van de vergaderingen van het college, zoals dat reeds het geval is voor de interinstitutionele betrekkingen. Dit moet de interne en externe aspecten van ons werk ook beter op elkaar afstemmen. De nieuwe Commissie wordt een **“geopolitieke Commissie”**.

Ik vind dat we **meer met elkaar moeten praten en naar elkaar moeten luisteren**, om te beginnen binnen de Commissie. De vergaderingen van het college zullen gelegenheid bieden voor open en eerlijke discussie. Als voorzitter zal ik de agenda bepalen, maar alle besluiten van het college zullen gezamenlijk worden genomen. Conform onze toezegging om de Commissie volledig te digitaliseren en gezien de noodzaak middelen zorgvuldig te gebruiken, zullen de vergaderingen van het college papierloos en digitaal zijn.

Elke commissaris zorgt op zijn eigen beleidsterrein voor de verwezenlijking van de **duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties**. Het college als geheel is verantwoordelijk voor de algehele verwezenlijking van de doelstellingen.

Interinstitutionele betrekkingen en betere beleidsvorming

Naast onze nauwe betrekkingen met de Raad wil ik ook het **speciale partnerschap** van de Commissie met **het Europees Parlement** versterken. Het bevorderen van die betrekkingen moet bij alle werkzaamheden van de leden van het college, die van mijzelf voorop, prioriteit krijgen.

Ik verwacht dat u ervoor zult zorgen dat het Europees Parlement regelmatig wordt geïnformeerd, met name vóór belangrijke gebeurtenissen en tijdens belangrijke fasen van internationale onderhandelingen. Aangezien ik voorstander ben van een initiatiefrecht voor het Parlement, dient u nauw samen te werken met de bevoegde commissies en aanwezig te zijn bij de voorbereiding van de resoluties waarin de Commissie wordt verzocht wetgevend op te treden.

Hoe meer we ons beleid ontwerpen op basis van consensus, hoe sneller het kan worden omgezet in wetgeving en de burgers er de vruchten van kunnen plukken. Daarom moeten **gedurende het hele wetgevingsproces** – van beleidsontwerp tot definitief akkoord – **openheid en samenwerking** worden nagestreefd. Ik reken erop dat u alle politieke onderhandelingen met de andere instellingen (de zogeheten dialoogvergaderingen) bijwoont.

Wij moeten ervoor zorgen dat de regelgeving gericht is, eenvoudig kan worden nageleefd en geen onnodige regeldruk meebrengt. De Commissie moet altijd speelruimte hebben om zo nodig op te treden. Tegelijkertijd moet het de burger glashelder zijn dat **onze beleidsmaatregelen en voorstellen tot resultaten leiden en het leven gemakkelijker maken** voor mensen en bedrijven.

In die geest zal de Commissie een nieuw instrument ontwikkelen om gestalte te geven aan het "**one in, one out**"-beginsel. Elk wetgevingsvoorstel dat nieuwe lasten meebrengt, dient burgers en bedrijven op EU-niveau in gelijke mate te bevrijden van bestaande lasten op hetzelfde beleidsterrein. Ook zullen we er samen met de lidstaten voor zorgen dat er bij de omzetting van EU-wetgeving in nationale wetgeving geen onnodige administratieve lasten worden toegevoegd.

Voorstellen moeten op feiten worden gebaseerd, het voorwerp zijn van een uitvoerige raadpleging en een effectbeoordeling ondergaan die wordt beoordeeld door de onafhankelijke Raad voor regelgevingstoetsing. U dient ervoor te zorgen dat de voorstellen stroken met de **beginselen van evenredigheid en subsidiariteit** en laten zien dat Europese maatregelen onmiskenbaar een toegevoegde waarde hebben.

Aangezien het succes van wetgeving valt of staat met de uitvoering ervan, wil ik dat u zich **richt op de toepassing en handhaving van EU-wetgeving** op uw beleidsterrein. U dient de lidstaten te ondersteunen en voortdurend te begeleiden bij de uitvoering en bereid te zijn om snel in actie te komen als het EU-recht wordt geschonden.

Europa dichterbij huis brengen

Ik wil **de mensen en de instellingen die er voor hen zijn, dichterbij elkaar brengen**, om de kloof tussen verwachtingen en werkelijkheid te dichten en duidelijk te maken wat Europa aan het doen is.

Wij moeten alle Europeanen bereiken – niet alleen degenen die in de hoofdsteden wonen of goed over de Europese Unie geïnformeerd zijn. Ik wil dat u uiterlijk **in de eerste helft van uw mandaat elke lidstaat bezoekt**. U dient de nationale parlementen geregeld te ontmoeten en deel te nemen aan burgerdialogen in de hele Unie, met name in het kader van de conferentie over de toekomst van Europa.

Willen we de relatie met de burger versterken, dan zullen we eerst zijn vertrouwen moeten winnen. Ik sta erop dat het hele college de **hoogste normen inzake transparantie en ethiek** in acht neemt. Er mag niet de minste twijfel bestaan over ons gedrag of onze integriteit. De toepasselijke normen en regels worden beschreven in de gedragscode voor commissarissen.

U moet ervoor instaan dat de belastingbetaler waar krijgt voor het begrotingsgeld en dat de begrotingsuitgaven in overeenstemming zijn met de beginselen van verstandig financieel beheer.

Optimaal gebruikmaken van ons potentieel

Het college dat vandaag in functie treedt, kent een meer evenwichtige man-vrouwverhouding dan ooit tevoren. Daarmee los ik mijn belofte in om een representatievere Commissie samen te stellen die al ons potentieel benut. Dat is een goed begin, maar er is nog veel werk te doen.

Ik ga ervan uit dat u bij de samenstelling van uw eigen kabinet **zult putten uit alle talent dat Europa rijk is**. Dat veronderstelt een passende balans wat betreft geslacht, ervaring en geografie.

De Commissie moet ook het goede voorbeeld geven door in het openbare leven te zorgen voor representativiteit en diversiteit. Daarom zou er bij alle openbare evenementen die de Commissie organiseert, moeten worden gestreefd naar een evenwichtige verhouding tussen vrouwen en mannen. Ook zou er ruimte moeten zijn voor uiteenlopende gezichtspunten uit heel Europa.

Uw opdracht

Ik zou de rol van uitvoerend vicevoorzitter voor de Europese Green Deal aan u willen toevertrouwen.

De cruciale opdracht van onze generatie bestaat erin onze planeet en ons gemeenschappelijk leefmilieu te beschermen. Het is een dringende morele, menselijke en politieke plicht en de Europeanen hebben ons onmiskenbaar laten weten dat ze willen dat hun Unie deze verplichting nakomt. Het is ook een economische imperatief op lange termijn: wie het eerst en het snelst actie onderneemt, zal de kansen als gevolg van de ecologische transitie kunnen grijpen.

De Europese Green Deal moet Europa's waarmerk worden. Centraal staat onze vaste wil het eerste klimaatneutrale continent ter wereld te worden. Dit vereist collectieve ambitie, politiek leiderschap en een eerlijke transitie voor de meest getroffen.

Als uitvoerend vicevoorzitter heeft u een tweeledige functie. U zult de strategische koers uitzetten en de groep van commissarissen voor de Europese Green Deal voorzitten. Daarnaast bent u verantwoordelijk voor de portefeuille "klimaatactie". Bij het leiden van de werkzaamheden rond de Europese Green Deal zult u ervoor zorgen dat met alle beleidsaspecten ten volle rekening wordt gehouden.

Een Europese Green Deal

Om echte verandering teweeg te brengen, moeten we voor alles oog hebben: van de wijze waarop we energie gebruiken en produceren, particuliere investeringen ontsluiten en nieuwe schone technologieën ondersteunen tot het vervoer waarvan we gebruikmaken, het voedsel dat we eten en de verpakkingen die we weggooien.

U zult de leiding nemen bij de werkzaamheden rond de **Europese Green Deal**, die **uiterlijk 100 dagen na het begin van onze ambtstermijn** moet worden gepresenteerd.

- Samen met onze toezeggingen inzake klimaatneutraliteit in 2050 moeten we ambitieuzer zijn ten aanzien van onze **emissiereductiedoelstelling voor 2030**. Vergeleken met de 40 % die momenteel is overeengekomen, moeten we streven naar een vermindering van de emissies met ten minste 50 % in 2030.
- Daarmee samenhangend wil ik dat u de **internationale onderhandelingen leidt** om het ambitieniveau van andere grote uitstoters tegen 2021 te verhogen. Tegen die tijd moet u

een uitgebreid plan op tafel leggen om de doelstelling van de EU voor 2030 op verantwoorde wijze tot 55 % te verhogen. Het plan moet gebaseerd zijn op sociale, economische en milieueffectbeoordelingen, die voor een gelijk speelveld zorgen en het concurrentievermogen stimuleren.

- De Europese Green Deal kan alleen functioneren als de deal de steun van de bevolking krijgt en de meest getroffensten ondersteunt (bijvoorbeeld in industriële, steenkool- en energie-intensieve regio's). Daarom zult u de werkzaamheden van het nieuwe **fonds voor een eerlijke transitie** coördineren.
- Europa moet het voortouw in de wereld nemen bij de **bescherming van onze biodiversiteit**. U zult ervoor zorgen dat we de prioriteiten inzake biodiversiteit integreren in alle beleidsterreinen, en met name handel, industrie, landbouw en maritieme zaken. Daartoe zult u de werkzaamheden rond de biodiversiteitsstrategie voor 2030 coördineren.
- U zult de werkzaamheden van de Commissie coördineren om onze ambitie **alle verontreiniging tot nul terug te dringen** waar te maken. Dit vereist een brede aanpak waarbij aandacht wordt geschonken aan de lucht-, water- en geluidsverontreiniging door vervoer, landbouw en voedselproductie, de waterkwaliteit, gevaarlijke chemische stoffen en andere belangrijke thema's.
- Ik wil dat u de werkzaamheden ter vermindering van de koolstofvoetafdruk van onze **vervoersector** coördineert en ervoor zorgt dat de **blauwe economie** bijdraagt tot de decarbonisatie.
- U zult onze werkzaamheden op het gebied van de **circulaire economie** en rond de nieuwe **“van boer tot bord”-strategie voor duurzaam voedsel** coördineren. Deze strategie omvat elke stap in de voedselketen van productie tot consumptie, waarbij aandacht wordt geschonken aan de voorlichting van de consument, de voedselveiligheid, de gezondheid van dieren en planten, de visserij en de agrovoedingssector.
- U moet ervoor zorgen dat ons **fiscaal beleid ons in staat stelt onze klimaatambities waar te maken**. Deze taak omvat onder meer de werkzaamheden rond de koolstofbelasting aan de grens en de herziening van de energiebelastingrichtlijn.

Voor alle bovenstaande kwesties geldt dat bijzondere aandacht moet worden geschonken aan **de handhaving en de uitvoering** van de wetgeving inzake klimaat, energie, milieu en alle andere relevante beleidsmaatregelen.

Klimaatactie

Als verantwoordelijke voor de portefeuille “klimaatactie” is het aan u onze toezegging op lange termijn naar klimaatneutraliteit te streven vorm te geven, ervoor te zorgen dat we alle beschikbare instrumenten gebruiken, het klimaatbewustzijn aan te scherpen en gedragspatronen te veranderen.

- **Uiterlijk 100 dagen na het begin van onze ambtstermijn** zult u de eerste **Europese klimaatwet** voorstellen om de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050 in wetgeving te verankeren.
- U zult erop toezien dat de wetgevingsinstrumenten inzake het klimaat, namelijk het emissiehandelssysteem, de verordening inzake de verdeling van de inspanningen en de verordening inzake landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw, worden **uitgevoerd**.

- U zult de leiding nemen bij de werkzaamheden rond de **uitbreiding van de regeling voor de emissiehandel** tot de maritieme sector en de geleidelijke vermindering van de kosteloze emissierechten voor luchtvaartmaatschappijen.
- Ik wil dat u er bijzondere aandacht aan schenkt Europa een nieuwe klimaatcultuur bij te brengen. Dit moet gebeuren in het kader van een nieuw **Europees klimaatpact**, waarbij regio's, lokale gemeenschappen, het maatschappelijk middenveld, het bedrijfsleven en scholen worden betrokken. Samen zullen zij een reeks toezeggingen formuleren en doen, die een verandering van gedrag teweeg moet brengen bij iedereen.

U zult bij alle bovenstaande thema's onder mijn leiding werken. Het secretariaat-generaal zal u steunen bij uw coördinatietaken met betrekking tot de Europese Green Deal. Voor uw taken in verband met de klimaatportefeuille zult u steun krijgen van het directoraat-generaal Klimaat.

Toekomst

De bovenstaande beschrijving van uw opdracht is niet volledig of bindend. In de komende vijf jaar zullen zich ongetwijfeld nieuwe kansen en uitdagingen aandienen. Ik verzoek u om bij alle kwesties nauw met mij en de andere leden van het college samen te werken.

Wanneer er eenmaal meer duidelijkheid is, moeten we klaarstaan om de weg te effenen voor een ambitieus en strategisch partnerschap met het Verenigd Koninkrijk.

Ik zie ernaar uit om nauw met u samen te werken in deze spannende tijd, waarin onze Unie op de proef wordt gesteld. Gedurende uw mandaat heeft u uiteraard mijn volledige persoonlijke en politieke steun.

Hoogachtend,



Dr. Ursula von der Leyen

Voorzitter van de Europese Commissie

