



Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

Uppdragsbeskrivning

Bryssel den 1 december 2019

Jutta Urpilainen

Kommissionär med ansvar för internationella partnerskap

Bästa Jutta,

tidigare i år gjorde rekordmånga EU-medborgare sina röster hörda i valet till Europaparlamentet. De ålade oss att beslutsamt och ambitiöst ta oss an vår tids stora frågor som formar framtiden för vårt samhälle, vår ekonomi och vår jord.

Klimatförändringar, digital teknik och geopolitik har redan en omvälvande inverkan på européernas liv. Stora förändringar är på gång inom allt från globala maktstrukturer till den lokala politiken. De här förändringarna kan vara av olika karaktär, men vi måste bemöta dem med samma ambition och beslutsamhet. Vad vi gör i dag kommer att avgöra vilken sorts värld våra barn lever i och definiera Europas plats i världen.

Vårt uppdrag som Europeiska kommissionen blir att leda, gripa tag i möjligheterna och komma till rätta med de utmaningar som dessa förändringar utgör. Det gör vi i nära samarbete med människor från hela Europa och med de regeringar, parlament och institutioner som tjänar dem.

Det här är den vägledande principen bakom mina politiska riktlinjer för nästa Europeiska kommission 2019–2024, som jag lade fram för Europaparlamentet den 16 juli 2019. Där ställde jag upp sex överordnade mål som jag vill sätta i centrum för Europeiska kommissionens arbete. Dessa prioriteringar är sammanflätade och delar av samma helhet. I denna anda har jag satt ihop ett kollegium där vi alla kommer att arbeta, fatta beslut och nå resultat tillsammans.

Ett öppet och inkluderande sätt att arbeta

Detta tillvägagångssätt återspeglar det öppna, inkluderande och samarbetsinriktade arbetssätt som jag kommer att införa inom hela kommissionen, liksom i våra relationer med andra.

Kollegiet: ett team

Europeiska kommissionen fungerar enligt **principen om kollegialt ansvar**. Det innebär att vi är ett team: vi arbetar alla tillsammans med en helhetssyn på förvaltningen, vi har alla en röst, vi fattar alla beslut gemensamt och vi tar alla ansvar för vad som beslutas.

För att vi ska kunna leva upp till våra ambitioner och åtaganden **uppdrar jag åt åtta vice ordförande** att styra och samordna tematiska kommissionärsgrupper för var och en av kommissionens prioriteringar. I denna roll får de stöd av generalsekretariatet. Alla kommissionärer kommer att ingå i en eller flera grupper. Kommissionären med ansvar för budget och administration rapporterar direkt till mig.

Av de åtta vice ordförandena kommer de **tre verkställande vice ordförandena** att ha en dubbel funktion. Som vice ordförande leder de en kommissionärsgrupp med stöd av generalsekretariatet. Dessutom förvaltar de ett politikområde och har för denna del av arbetet ett generaldirektorat under sin ledning. Av de tre verkställande vice ordförandena kommer förste vice ordförande Frans Timmermans att vara ordförande för kollegiet i min frånvaro.

Den höga representanten/vice ordföranden kommer att hjälpa mig att samordna den externa dimensionen av alla kommissionärernas arbete. Kollegiet kommer systematiskt att diskutera och fatta beslut om våra externa åtgärder, så att de blir mer strategiska och konsekventa. För att stödja detta kommer alla avdelningar och kabinett att förbereda de externa aspekterna av kollegiets möten på veckobasis, vilket redan sker för interinstitutionella förbindelser. Detta bör jämka samman de interna och externa aspekterna av vårt arbete bättre. Vår kommission blir en **"geopolitisk kommission"**.

Jag anser att vi i större utsträckning måste **tala med varandra och lyssna på varandra**, med början inom kommissionen. Kollegiets möten kommer att vara en plats för öppen och ärlig diskussion. Som ordförande fastställer jag dagordningen, men alla kollegiets beslut kommer att fattas gemensamt. I linje med vårt åtagande att helt digitalisera kommissionen och behovet av att hushålla med resurserna kommer kollegiets möten att vara papperslösa och digitala.

Varje kommissionär ska se till att **FN:s mål för hållbar utveckling** uppnås inom det egna politikområdet. Kollegiet som helhet kommer att ansvara för det övergripande genomförandet av målen.

Interinstitutionella förbindelser och bättre beslutsfattande

Med våra nära förbindelser med rådet som förebild vill jag stärka kommissionens **särskilda partnerskap med Europaparlamentet**. Denna prioritering måste vara en röd tråd i arbetet för varje kommissionär, inte minst för mig själv.

Jag förväntar mig att du ser till att Europaparlamentet får regelbunden information, framför allt inför större evenemang och i viktiga skeden av internationella förhandlingar. Eftersom jag understöder initiativrätt för parlamentet bör du ha ett nära samarbete med de relevanta utskotten, och vara aktiv och närvarande vid utarbetandet av resolutioner där kommissionen ombeds lägga fram förslag till lagstiftning.

Ju mer politiken utformas på grundval av samförstånd, desto snabbare kan den bli lagstiftning och göra skillnad för människors liv. Därför behöver vi en **öppen och samarbetsinriktad hållning genom hela lagstiftningsprocessen**, allt från utformningen av politiken till den slutliga överenskommelsen. Jag förväntar mig att du deltar i alla politiska förhandlingar, s.k. trepartsmöten, med de övriga institutionerna.

Vi måste se till att lagstiftningen är målinriktad, lätt att följa och inte lägger till onödiga regelbördor. Kommissionen måste alltid ha utrymme att agera när det behövs. Samtidigt måste vi sända en tydlig signal till allmänheten om att **vår politik och våra förslag leder till resultat och gör livet lättare** för både människor och företag.

I denna anda kommer kommissionen att utveckla ett nytt instrument för att nå resultat med en **”en in, en ut”-princip**. För varje lagstiftningsförslag som skapar nya bördor bör människor och företag avlastas från en motsvarande befintlig börda på EU-nivå inom samma politikområde. Vi kommer också att samarbeta med medlemsstaterna för att se till att de inte heller lägger till onödiga administrativa bördor när de införlivar EU-lagstiftningen.

Förslagen måste vara evidensbaserade och ha utarbetats efter omfattande samråd och en konsekvensbedömning som granskats av den oberoende nämnden för lagstiftningskontroll. Du ska se till att de följer **proportionalitets- och subsidiaritetsprinciperna** och tydligt visar fördelarna med EU-åtgärderna.

Med tanke på att all lagstiftning endast är så god som dess genomförande vill jag att du ska **fokusera på tillämpningen och verkställandet av EU-lagstiftningen** inom ditt område. Du bör ge medlemsstaterna stöd och fortlöpande vägledning i genomförandet och vara beredd att snabbt vidta åtgärder om EU-lagstiftningen överträds.

EU närmare folket

Jag vill **stärka banden mellan människor och de institutioner som tjänar dem**, minska klyftan mellan förväntningar och verklighet och informera om vad EU gör.

Vi måste samarbeta med alla européer, inte bara de som bor i huvudstäderna eller är experter på EU. Jag förväntar mig att du **besöker var och en av medlemsstaterna under första hälften av vårt mandat**. Du bör regelbundet träffa de nationella parlamenten och delta i medborgardialoger runtom i EU, framför allt som en del av konferensen om Europas framtid.

Det första steget till en starkare relation med medborgarna är att bygga förtroende och tillit. Jag kommer att insistera på **högsta möjliga nivå av transparens och etik** för kollegiet som helhet. Det får inte finnas utrymme för tvivel om vårt uppförande eller vår integritet. Uppförandekoden för kommissionärer anger de standarder och regler som ska gälla.

Du ska sörja för att budgetutgifterna ger avkastning för skattebetalarna och följer principerna om sund ekonomisk förvaltning.

Förverkligad potential

Det kollegium som tillträder i dag är det **mest jämställda hittills**. På detta sätt uppfyller jag mitt löfte om att sätta samman en kommission som är mer representativ än tidigare och utnyttjar hela vår potential. Det är en bra början, men vi har mycket kvar att göra.

Jag förväntar mig att du **tar tillvara all begåvning i Europa** när du sätter samman ditt eget kabinett, dvs. hittar en jämvikt i fråga om kön, erfarenhet och geografi.

Kommissionen bör också föregå med gott exempel när det gäller bättre representation och en mångfald av röster i det offentliga rummet. Med tanke på detta bör alla offentliga evenemang som anordnas av kommissionen sträva efter att ha en jämn könsfördelning i paneler och ett brett spektrum av perspektiv från hela Europa.

Ditt uppdrag

Jag vill anförtro dig rollen som kommissionär med ansvar för internationella partnerskap.

Europeiska unionen och dess medlemsstater är världsledande inom internationellt samarbete och utvecklingsbistånd. I en allt mer instabil värld, där konkurrensen hårdnar mellan olika utvecklingsmodeller, är de partnerskap vi formar mellan jämlikar avgörande för vår framtid. Respekten för de mänskliga rättigheterna och rättsstatsprincipen ska vara grunderna för vårt internationella samarbete.

Hållbara partnerskap

Under de kommande fem åren är ditt huvudmål att se till att den europeiska utvecklingsmodellen förändras i takt med den nya globala verkligheten. Den bör vara strategisk och effektiv, ge valuta för pengarna och bidra till våra övergripande politiska prioriteringar.

- Vi måste dra största möjliga nytta av de politiska, ekonomiska och investeringsmässiga möjligheter som Afrika, med dess växande ekonomier, befolkningar och digitala innovationer, utgör. Med utgångspunkt i den nuvarande hållbarhetsalliansen mellan EU och Afrika vill jag att du tillsammans med den höga representanten/vice ordföranden arbetar på en ny **övergripande strategi med Afrika**. Den bör skapa ett partnerskap av jämlikar och ömsesidigt intresse.
- Jag vill att du fokuserar på att avsluta förhandlingarna om ett ambitiöst **avtal som ska ersätta Cotonouavtalet** med länderna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet.
- Du bör stödja insatserna för att uppnå **omfattande partnerskap** med migranternas ursprungs- och transitländer, med utnyttjande av alla instrument, verktyg och hävstångseffekter. Du bör därför vara beredd att anpassa den bilaterala finansieringen för att uppnå våra mål i fråga om migrationshantering.

- Du ska se till att EU:s externa finansiella stöd främjar FN:s agenda 2030 för hållbar utveckling och **målen för hållbar utveckling**.
- Du bör se till att **jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt** fortsätter att vara en topprioritering i vår internationella samarbets- och utvecklingspolitik.
- Jag vill att du särskilt fokuserar på att **stödja det civila samhället runt om i världen**. Där finns människor som känner till hur verkligheten ser ut och ofta går i bräschen för hållbar utveckling. Vi bör se till att de har en mycket större roll när det gäller att utforma och genomföra EU:s politik, program och projekt.
- Jag vill att du ser till att vi använder den **externa investeringsplanens fulla potential** för att frigöra privat kapital och privata investeringar i både den nuvarande och den framtida fleråriga budgetramen.
- EU, dess medlemsstater och de **internationella finansiella institutioner** de äger andelar av har tillsammans en betydande ekonomisk stödkapacitet. Jag vill att du föreslår en ny övergripande samordningsmekanism i syfte att säkerställa att vi gemensamt utnyttjar den här potentialen på ett enhetligt sätt som främjar EU:s värden och strategiska mål.

Du kommer att samarbeta med andra kommissionärer för att underlätta en snabb överenskommelse om **instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete** efter 2020. Parallellt med detta bör du färdigställa prioriteringarna för programplaneringen för nästa instrument i enlighet med våra sektoriella politiska mål.

I regel kommer du att arbeta under ledning av den höga representanten/vice ordföranden. Generaldirektoratet för internationellt samarbete och utveckling kommer att stödja dig i ditt arbete.

Vägen framåt

Det uppdrag som beskrivs ovan är inte uttömmande eller föreskrivande. Det kommer utan tvivel att uppstå andra möjligheter och utmaningar under de kommande fem åren. Jag kommer att be dig samarbeta nära med mig och med de övriga kommissionärerna kring dessa frågor.

När situationen klarnar bör vi vara redo att bana väg för ett ambitiöst och strategiskt partnerskap med Förenade kungariket.

Jag ser fram emot ett nära samarbete i en spännande och utmanande tid för vår union. Du kan förstås räkna med mitt fullständiga personliga och politiska stöd under hela vår mandatperiod.

Med vänlig hälsning



Dr Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

