



Ursula von der Leyen

Euroopan komission puheenjohtaja

Toimeksiantokirje

Bryssel 1. joulukuuta 2019

Jutta Urpilainen

Kansainvälisistä kumppanuuksista vastaava komission jäsen

Hyvä Jutta

Ennätysmäärä Euroopan kansalaisia sai aiemmin tänä vuonna äänensä kuuluviin Euroopan parlamentin vaaleissa. He antoivat meille tehtävän toimia määrätietoisesti ja kunnianhimoisesti aikamme suurissa kysymyksissä, jotka muokkaavat yhteiskuntamme, taloutemme ja planeettamme tulevaisuutta.

Ilmaston, digitaaliteknologian ja geopolitiikan muutokset vaikuttavat jo nyt merkittävästi eurooppalaisten elämään. Todistamme parhaillaan monenlaisia suuria muutoksia niin koko maailman valtarakenteissa kuin paikallisessa politiikassakin. Vaikka muutokset voivat olla luonteeltaan erilaisia, meidän on reagoitava niihin samalla kunnianhimolla ja päättäväisyydellä. Se, miten toimimme nyt, määrittää, minkälaisessa maailmassa lapsemme elävät ja mikä on Euroopan asema maailmassa.

Tehtävämme Euroopan komissiona on näyttää tietä, tarttua mahdollisuuksiin ja vastata muutosten mukanaan tuomiin haasteisiin. Teemme tätä työtä tiiviisti yhdessä eri puolilta Eurooppaa tulevien ihmisten sekä heitä edustavien hallitusten, parlamenttien ja instituutioiden kanssa.

Tämä on peruseriaatteena seuraavaa Euroopan komissiota (2019–2024) ohjaavissa poliittisissa suuntaviivoissani, jotka esittelin Euroopan parlamentille 16. heinäkuuta 2019. Esittelin tuolloin kuusi yleistavoitetta, joihin haluan Euroopan komission keskittyvän työssään. Nämä painopisteet ovat yhteydessä toisiinsa ja osa kokonaisuutta. Tässä hengessä olen koonnut kollegion, jossa työskentelemme, teemme päätöksiä ja saamme aikaan tuloksia yhdessä.

Avoim ja osallistava työskentelytapa

Haluan juurruttaa avoimen, osallistavan ja yhteistyöhön perustuvan työskentelytavan koko komissioon sekä suhteeseemme muihin tahoihin.

Kollegio: yksi joukkue

Euroopan komission toiminta perustuu **kollegisen vastuun periaatteeseen**. Tämä tarkoittaa, että olemme yksi joukkue: teemme työtä yhdessä koko hallinnon kattavan lähestymistavan pohjalta, meillä kaikilla on sananvaltaa, teemme päätöksiä kollektiivisesti ja sitoudumme siihen, mitä on sovittu.

Tavoitteidemme ja sitoumustemme toteuttamiseksi **nimitän kahdeksan varapuheenjohtajaa** johtamaan ja koordinoimaan temaattisia komissaariyryhmiä kullakin komission painopistealalla. Tässä tehtävässä heitä avustaa pääsihteeristö. Kaikki komissaarit kuuluvat vähintään yhteen komissaariyryhmään. Budjetista ja hallinnosta vastaava komission jäsen raportoi suoraan minulle.

Kahdeksasta varapuheenjohtajasta **kolmella on johtavana varapuheenjohtajana** kaksi tehtävää. He johtavat varapuheenjohtajina komissaariyryhmää pääsihteeristön tuella. Lisäksi he hallinnoivat tiettyä politiikan alaa, ja heillä on alaisuudessaan pääosasto työnsä tätä osaa varten. Yksi johtavista varapuheenjohtajista, ensimmäinen varapuheenjohtaja Frans Timmermans, johtaa komissiota minun poissa ollessani.

Korkea edustaja, varapuheenjohtaja tukee minua kaikkien komission jäsenten toiminnan ulkoisen ulottuvuuden koordinoinnissa. Jotta ulkoiset toimet olisivat strategisempia ja johdonmukaisempia, kollegio keskustelee ja päättää niistä järjestelmällisesti. Tämän tueksi kaikki yksiköt ja kabinetit valmistelevat ulkoisia näkökohtia kollegion kokouksiin viikoittain toimielinten välisiä suhteita sääntelevän prosessin mukaisesti. Näin myös työmme sisäiset ja ulkoiset näkökohdat vastaavat paremmin toisiaan. Uudesta komissiosta tulee **”geopoliittinen komissio”**.

Uskon, että meidän on **puhuttava keskenämme ja kuunneltava toisiamme enemmän**, ja sen on alettava komission sisältä. Kollegion kokouksissa keskustellaan avoimesti ja rehellisesti. Minä puheenjohtajana laadin esityslistan, mutta kaikki kollegion päätökset tehdään yhdessä. Olemme sitoutuneet digitalisoimaan komission kokonaan, ja koska myös resursseja on tarpeen käyttää järkevästi, kollegion kokoukset ovat paperittomia ja digitaalisia.

Kukin komission jäsen varmistaa **Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen tavoitteiden** saavuttamisen omalla politiikan alallaan. Koko kollegio on vastuussa tavoitteiden yleisestä toteutumisesta.

Toimielinten väliset suhteet ja päätöksenteon parantaminen

Meillä on jo läheiset suhteet neuvoston kanssa. Sen lisäksi haluan vahvistaa komission **erityistä kumppanuutta Euroopan parlamentin kanssa**. Tämän tavoitteen on näyttävä kaikkien kollegion jäsenten työssä – myös minun itseni.

Odotan teidän huolehtivan siitä, että Euroopan parlamentille tiedotetaan säännöllisesti, erityisesti ennen merkittäviä tapahtumia sekä kansainvälisten neuvottelujen ratkaisevissa vaiheissa. Koska kannatan parlamentin aloiteoikeutta, teidän olisi tehtävä tiivistä yhteistyötä valiokuntien kanssa ja oltava aktiivisia ja läsnä valmisteltaessa päätöslauselmia, joissa kehoitetaan komissiota antamaan lainsäädäntöä.

Mitä paremmin saamme politiikkaa suunniteltaessa aikaan konsensuksen, sitä nopeammin siitä saadaan laki ja se alkaa vaikuttaa ihmisten elämään. Tämän vuoksi tarvitsemme **avoimen ja yhteistyöhön perustuvan lähestymistavan koko lainsäädäntöprosessin ajan** politiikan suunnittelusta aina lopulliseen lakia koskevaan yhteisymmärrykseen saakka. Odotan, että osallistutte kaikkiin kolmikantakokouksina tunnettuihin politiikkaa koskeviin neuvotteluihin muiden toimielinten kanssa.

Meidän on varmistettava, että sääntely on kohdennettua, sitä on helppo noudattaa ja siitä ei aiheudu tarpeetonta sääntelytaakkaa. Komissiolla on aina oltava liikkumavaraa toimia tarvittaessa. Samalla meidän on lähetettävä kansalaisille selkeä viesti siitä, että **politiikkamme ja ehdotuksemme johtavat konkreettisiin tuloksiin ja helpottavat ihmisten ja yritysten elämää.**

Tässä hengessä komissio kehittää uuden välineen, joka perustuu **”yksi sisään, yksi ulos”** -periaatteeseen. Jokaisen uuden sääntelytaakkaa lisäävän lainsäädäntöehdotuksen yhteydessä ihmiset ja yritykset olisi vapautettava vastaavasta aiemmasta EU:n tason rasituksesta samalla politiikan alalla. Työskentelemme myös jäsenvaltioiden kanssa varmistaaksemme, ettemme EU:n lainsäädännön täytäntöönpanon yhteydessä lisää hallintotaakkaa tarpeettomasti.

Ehdotusten on perustuttava näyttöön, niistä on järjestettävä kuulemisia ja tehtävä vaikutustendarviointeja, jotka riippumaton sääntelyntarkastelulautakunta arvioi. Varmistatte, että niissä noudatetaan **suhteellisuus- ja toissijaisuusperiaatteita** ja niistä käy selvästi ilmi unionin toimista aiheutuva hyöty.

Koska lainsäädäntö toimii hyvin vain, jos se on pantu hyvin täytäntöön, haluan, että **keskitytte EU:n lainsäädännön soveltamiseen ja sen täytäntöönpanon valvontaan** omalla alallanne. Teidän olisi tarjottava jäsenvaltioille tukea ja jatkuvaa ohjausta täytäntöönpanossa ja oltava valmiita pikaisiin toimiin, jos EU:n oikeutta rikotaan.

Eurooppa lähemmäs kansalaisia

Haluan **vahvistaa ihmisten ja heitä palvelevien toimielinten välisiä yhteyksiä**, kaventaa odotusten ja todellisuuden välistä kuilua ja välittää viestiä siitä, mitä Eurooppa tekee.

Meidän on saatava mukaan kaikki eurooppalaiset, ei pelkästään pääkaupunkien asukkaat tai Euroopan unionia tuntevat. Odotan, että **vieraillette kaikissa jäsenvaltioissa toimikautemme ensimmäisen puoliskon aikana.** Teidän olisi tavattava säännöllisesti kansallisten parlamenttien edustajia ja osallistuttava kansalaiskeskusteluihin eri puolilla unionia, erityisesti osana Euroopan tulevaisuutta käsittelevää konferenssia.

Vahvempi suhde kansalaisten kanssa alkaa luottamuksen rakentamisesta. Vaadin, että koko kollegio noudattaa **avoimuuden ja eettisen toiminnan korkeinta mahdollista tasoa.** Käytöksemme tai rehellisyytemme ei saa antaa minkäänlaista aihetta epäilyyn. Komission jäsenten toimintasäännöissä vahvistetaan noudatettavat normit ja säännöt.

Varmistatte, että talousarviomenot tuottavat vastinetta verorahoille ja ovat moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisia.

Koko potentiaali käyttöön

Tänään toimikautensa aloittava kollegio **on sukupuolijakaumaltaan kaikkien aikojen tasapainoisin**. Se lunastaa lupaukseni koota komissio, joka on entistä edustavampi ja hyödyntää koko potentiaalimme. Tämä on hyvä alku, mutta työtä on edessä vielä paljon.

Odotan, että **käytätte hyväksenne lahjakkuuksia koko Euroopan laajuudelta** perustaessanne kabinettejanne. Tämä tarkoittaa sopivan tasapainon aikaan saamista sukupuolten, kokemuksen ja maantieteen suhteen.

Komission olisi myös näytettävä esimerkkiä ja varmistettava parempi edustavuus ja näkemysten moninaisuus julkisessa elämässä. Tämän vuoksi kaikissa komission järjestämissä julkisissa tapahtumissa olisi pyrittävä siihen, että paneelit ovat sukupuolijakaumaltaan tasapainoiset ja että niissä ovat edustettuina erilaiset näkökulmat eri puolilta Eurooppaa.

Sinun tehtäväsi

Haluaisin uskoa sinulle kansainvälisistä kumppanuuksista vastaavan komissaarin tehtävän.

Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot ovat maailman johtavia toimijoita kansainvälisessä yhteistyössä ja kehitysavussa. Yhä rauhattomammassa maailmassa, jossa erilaiset kehitysmallit kilpailevat yhä voimakkaammin, on tulevaisuutemme kannalta olennaisen tärkeää rakentaa tasavertaisia kumppanuuksia. Kansainvälisen yhteistyömme olisi perustuttava ihmisoikeuksien kunnioittamiseen ja oikeusvaltioperiaatteeseen.

Kestävät kumppanuudet

Seuraavien viiden vuoden aikana päätavoitteenasi on varmistaa, että eurooppalainen kehitysmalli mukautuu uusiin globaaleihin realiteetteihin. Sen olisi oltava strateginen ja tuloksellinen, tuotettava vastinetta rahalle ja edistettävä laajojen poliittisten painopisteidemme toteutumista.

- Meidän on hyödynnettävä niitä poliittisia, taloudellisia ja investointimahdollisuuksia, joita Afrikka ja sen kasvava talous, väestö ja digitaaliset innovaatiot tarjoavat. Haluan, että laadit korkean edustajan, varapuheenjohtajan kanssa uuden **kokonaisvaltaisen Afrikkaa koskevan strategian** Afrikan ja EU:n kestävien investointien ja työpaikkojen allianssin pohjalta. Strategian tavoitteena pitäisi olla tasavertainen ja molemminpuolisen edun mukainen kumppanuus.
- Haluan sinun keskittyvän siihen, että neuvottelut kunnianhimoisen **Cotonoun sopimusta seuraavan sopimuksen** tekemisestä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän maiden kanssa saadaan päätökseen.

- Sinun olisi tuettava toimia sellaisten **kokonaisvaltaisten kumppanuuksien** luomiseksi muuttoliikkeen alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa, joissa yhdistyvät kaikki eri instrumentit, työkalut ja niiden vipuvaikutus. Sen vuoksi sinun olisi oltava valmis mukauttamaan kahdenvälistä rahoitusta, jotta voimme saavuttaa muuttoliikkeen hallintaa koskevat tavoitteemme.
- Varmistat, että Euroopan unionin ulkoisella rahoitusavulla edistetään Yhdistyneiden kansakuntien kestäväen kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmaa ja siinä asetettuja **kestävän kehityksen tavoitteita**.
- Sinun olisi varmistettava, että **sukupuolten tasa-arvo sekä naisten ja tyttöjen voimaannuttaminen** ovat edelleen kansainvälisen yhteistyömme ja EU:n kehityspolitiikan ensisijaisia tavoitteita.
- Haluan sinun kiinnittävän erityistä huomiota **kansalaisyhteiskunnan tukemiseen kaikkialla maailmassa**. Kansalaisyhteiskunnan edustajat ovat käytännön asiantuntijoita ja siksi usein kestäväen kehityksen suunnannäyttäjiä. Meidän olisi varmistettava, että heillä on paljon aiempaa suurempi rooli EU:n politiikkojen, ohjelmien ja hankkeiden suunnittelussa ja täytäntöönpanossa.
- Haluan sinun varmistavan, että käytämme **kaikki Euroopan ulkoisen investointiohjelman tarjoamat mahdollisuudet** yksityisen pääoman ja investointien houkuttelemiseksi sekä nykyisessä että tulevassa monivuotisessa rahoituskehityksessä.
- EU:lla, sen jäsenvaltioilla ja **kansainvälisillä rahoituslaitoksilla**, joiden toimintaa ne rahoittavat, on yhdessä huomattava kapasiteetti tarjota taloudellista apua. Haluan sinun ehdottavan uutta kattavaa koordinoitumekanismeja sen varmistamiseksi, että käytämme tätä kapasiteettia yhdessä johdonmukaisella tavalla, joka edistää EU:n arvoja ja strategisia tavoitteita.

Teet muiden komissaarien kanssa työtä, jotta saataisiin nopeasti aikaan sopimus vuoden 2020 jälkeisestä **naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä**. Samalla sinun olisi saatava valmiiksi uuden välineen ohjelmasuunnittelun ensisijaiset tavoitteet alakohtaisten politiikkatavoitteidemme mukaisesti.

Työtä tehdään pääsääntöisesti korkean edustajan, varapuheenjohtajan johdolla. Kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto tukee sinua työssäsi.

Tästä eteenpäin

Edellä esitetty toimeksianto ei ole tyhjentävä eikä määräävä. Seuraavien viiden vuoden aikana tulee epäilemättä esiin muitakin mahdollisuuksia ja haasteita. Pyydän sinua tekemään kaikissa näissä kysymyksissä tiivistä yhteistyötä minun kanssani sekä kollegion muiden jäsenten kanssa.

Kun tilanne selkiytyy, meidän pitäisi olla valmiita valmistelemaan kunnianhimoista ja strategista kumppanuutta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa.

Odotan innolla tiivistä yhteistyötä aikana, joka on unionille jännittävää ja haastavaa. Voit luonnollisestikin luottaa täyteen henkilökohtaiseen ja poliittiseen tukeeni koko toimikautemme ajan.

Kunnioittavasti



Ursula von der Leyen

Euroopan komission puheenjohtaja

