



Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

Uppdragsbeskrivning

Bryssel den 1 december 2019

Ylva Johansson

Kommissionär för inrikes frågor

Bästa Ylva,

tidigare i år gjorde rekordmånga EU-medborgare sina röster hörda i valet till Europaparlamentet. De ålade oss att beslutsamt och ambitiöst ta oss an vår tids stora frågor som formar framtiden för vårt samhälle, vår ekonomi och vår jord.

Klimatförändringar, digital teknik och geopolitik har redan en omvälvande inverkan på européernas liv. Stora förändringar är på gång inom allt från globala maktstrukturer till den lokala politiken. De här förändringarna kan vara av olika karaktär, men vi måste bemöta dem med samma ambition och beslutsamhet. Vad vi gör i dag kommer att avgöra vilken sorts värld våra barn lever i och definiera Europas plats i världen.

Vårt uppdrag som Europeiska kommissionen blir att leda, gripa tag i möjligheterna och komma till rätta med de utmaningar som dessa förändringar utgör. Det gör vi i nära samarbete med människor från hela Europa och med de regeringar, parlament och institutioner som tjänar dem.

Det här är den vägledande principen bakom mina politiska riktlinjer för nästa Europeiska kommission 2019–2024, som jag lade fram för Europaparlamentet den 16 juli 2019. Där ställde jag upp sex överordnade mål som jag vill sätta i centrum för Europeiska kommissionens arbete. Dessa prioriteringar är sammanflätade och delar av samma helhet. I denna anda har jag satt ihop ett kollegium där vi alla kommer att arbeta, fatta beslut och nå resultat tillsammans.

Ett öppet och inkluderande sätt att arbeta

Detta tillvägagångssätt återspeglar det öppna, inkluderande och samarbetsinriktade arbetssätt som jag kommer att införa inom hela kommissionen, liksom i våra relationer med andra.

Kollegiet: ett team

Europeiska kommissionen fungerar enligt **principen om kollegialt ansvar**. Det innebär att vi är ett team: vi arbetar alla tillsammans med en helhetssyn på förvaltningen, vi har alla en röst, vi fattar alla beslut gemensamt och vi tar alla ansvar för vad som beslutas.

För att vi ska kunna leva upp till våra ambitioner och åtaganden **uppträder jag åt åtta vice ordförande** att styra och samordna tematiska kommissionärsgrupper för var och en av kommissionens prioriteringar. I denna roll får de stöd av generalsekretariatet. Alla kommissionärer kommer att ingå i en eller flera grupper. Kommissionären med ansvar för budget och administration rapporterar direkt till mig.

Av de åtta vice ordförandena kommer de **tre verkställande vice ordförandena** att ha en dubbel funktion. Som vice ordförande leder de en kommissionärsgrupp med stöd av generalsekretariatet. Dessutom förvaltar de ett politikområde och har för denna del av arbetet ett generaldirektorat under sin ledning. Av de tre verkställande vice ordförandena kommer förste vice ordförande Frans Timmermans att vara ordförande för kollegiet i min frånvaro.

Den höga representanten/vice ordföranden kommer att hjälpa mig att samordna den externa dimensionen av alla kommissionärernas arbete. Kollegiet kommer systematiskt att diskutera och fatta beslut om våra externa åtgärder, så att de blir mer strategiska och konsekventa. För att stödja detta kommer alla avdelningar och kabinetten att förbereda de externa aspekterna av kollegiets möten på veckobasis, vilket redan sker för interinstitutionella förbindelser. Detta bör jämka samman de interna och externa aspekterna av vårt arbete bättre. Vår kommission blir en **"geopolitisk kommission"**.

Jag anser att vi i större utsträckning måste **tala med varandra och lyssna på varandra**, med början inom kommissionen. Kollegiets möten kommer att vara en plats för öppen och ärlig diskussion. Som ordförande fastställer jag dagordningen, men alla kollegiets beslut kommer att fattas gemensamt. I linje med vårt åtagande att helt digitalisera kommissionen och behovet av att hushålla med resurserna kommer kollegiets möten att vara papperslösa och digitala.

Varje kommissionär ska se till att **FN:s mål för hållbar utveckling** uppnås inom det egna politikområdet. Kollegiet som helhet kommer att ansvara för det övergripande genomförandet av målen.

Interinstitutionella förbindelser och bättre beslutsfattande

Med våra nära förbindelser med rådet som förebild vill jag stärka kommissionens **särskilda partnerskap med Europaparlamentet**. Denna prioritering måste vara en röd tråd i arbetet för varje kommissionär, inte minst för mig själv.

Jag förväntar mig att du ser till att Europaparlamentet får regelbunden information, framför allt inför större evenemang och i viktiga skeden av internationella förhandlingar. Eftersom jag understöder initiativrätt för parlamentet bör du ha ett nära samarbete med de relevanta utskotten, och vara aktiv och närvarande vid utarbetandet av resolutioner där kommissionen ombeds lägga fram förslag till lagstiftning.

Ju mer politiken utformas på grundval av samförstånd, desto snabbare kan den bli lagstiftning och göra skillnad för människors liv. Därför behöver vi en **öppen och samarbetsinriktad hållning genom hela lagstiftningsprocessen**, allt från utformningen av politiken till den slutliga överenskommelsen. Jag förväntar mig att du deltar i alla politiska förhandlingar, s.k. trepartsmöten, med de övriga institutionerna.

Vi måste se till att lagstiftningen är målinriktad, lätt att följa och inte lägger till onödiga regelbördor. Kommissionen måste alltid ha utrymme att agera när det behövs. Samtidigt måste vi sända en tydlig signal till allmänheten om att **vår politik och våra förslag leder till resultat och gör livet lättare** för både människor och företag.

I denna anda kommer kommissionen att utveckla ett nytt instrument för att nå resultat med en **”en in, en ut”-princip**. För varje lagstiftningsförslag som skapar nya bördor bör människor och företag avlastas från en motsvarande befintlig börda på EU-nivå inom samma politikområde. Vi kommer också att samarbeta med medlemsstaterna för att se till att de inte heller lägger till onödiga administrativa bördor när de införlivar EU-lagstiftningen.

Förslagen måste vara evidensbaserade och ha utarbetats efter omfattande samråd och en konsekvensbedömning som granskats av den oberoende nämnden för lagstiftningskontroll. Du ska se till att de följer **proportionalitets- och subsidiaritetsprinciperna** och tydligt visar fördelarna med EU-åtgärderna.

Med tanke på att all lagstiftning endast är så god som dess genomförande vill jag att du ska **fokusera på tillämpningen och verkställandet av EU-lagstiftningen** inom ditt område. Du bör ge medlemsstaterna stöd och fortlöpande vägledning i genomförandet och vara beredd att snabbt vidta åtgärder om EU-lagstiftningen överträds.

EU närmare folket

Jag vill **stärka banden mellan människor och de institutioner som tjänar dem**, minska klyftan mellan förväntningar och verklighet och informera om vad EU gör.

Vi måste samarbeta med alla européer, inte bara de som bor i huvudstäderna eller är experter på EU. Jag förväntar mig att du **besöker var och en av medlemsstaterna under första hälften av vårt mandat**. Du bör regelbundet träffa de nationella parlamenten och delta i medborgardialoger runtom i EU, framför allt som en del av konferensen om Europas framtid.

Det första steget till en starkare relation med medborgarna är att bygga förtroende och tillit. Jag kommer att insistera på **högsta möjliga nivå av transparens och etik** för kollegiet som helhet. Det får inte finnas utrymme för tvivel om vårt uppförande eller vår integritet. Uppförandekoden för kommissionärer anger de standarder och regler som ska gälla.

Du ska sörja för att budgetutgifterna ger avkastning för skattebetalarna och följer principerna om sund ekonomisk förvaltning.

Förverkligad potential

Det kollegium som tillträder i dag är det **mest jämställda hittills**. På detta sätt uppfyller jag mitt löfte om att sätta samman en kommission som är mer representativ än tidigare och utnyttjar hela vår potential. Det är en bra början, men vi har mycket kvar att göra.

Jag förväntar mig att du **tar tillvara all begåvning i Europa** när du sätter samman ditt eget kabinett, dvs. hittar en jämvikt i fråga om kön, erfarenhet och geografi.

Kommissionen bör också föregå med gott exempel när det gäller bättre representation och en mångfald av röster i det offentliga rummet. Med tanke på detta bör alla offentliga evenemang som anordnas av kommissionen sträva efter att ha en jämn könsfördelning i paneler och ett brett spektrum av perspektiv från hela Europa.

Ditt uppdrag

Jag vill anförtro dig rollen som kommissionär med ansvar för inrikes frågor.

Asyl och migration är några av de största utmaningar som EU har ställts inför under de senaste åren. Tillsammans med säkerheten hör de till de viktigaste och mest angelägna frågorna för många européer. De kommer oundvikligen att förbli centrala för vår politik under den kommande mandatperioden.

Ditt uppdrag under den tiden blir att hjälpa till att hitta gemensamma beröringspunkter och den nystart vi behöver i fråga om migration och asyl. Vi bör sträva efter att enas kring våra gemensamma värden och vårt humanitära ansvar och att göra våra samhällen mer sammanhållna och integrerade.

Din roll blir viktig när det gäller att visa att vår union kan skydda européerna och ge dem sinnesro genom att täppa till luckorna i vårt sätt att ta oss an säkerheten och de nya hot vi utsätts för.

En nystart för migration

Jag vill att du utvecklar en **ny migrations- och asylpakt**, med en övergripande strategi som beaktar de yttre gränserna, systemen för asyl och återvändande, Schengenområdet med fri rörlighet och samarbetet med våra partner utanför EU.

- Som en del av detta vill jag att du **återupptar reformen av asylreglerna**, till exempel genom att hitta nya former för solidaritet och säkerställa att alla medlemsstater på ett meningsfullt sätt bidrar till att stödja de länder som står under störst tryck.
- Du bör utreda hur man kan **täppa till klyfforna mellan reglerna om asyl och återvändande**. Vi måste respektera våra värden och vårt ansvar för dem som flyr förföljelser eller konflikter, men också se till att de som inte har rätt att stanna lämnar unionen.
- Du bör också arbeta med en ny, mer hållbar, tillförlitlig och permanent strategi för **sök- och räddningsinsatser** som kan ersätta de tillfälliga lösningar som används i dag.
- Du bör fokusera på att se till att det finns verkliga **lagliga vägar** till EU, både genom vidarebosättning av personer i behov av internationellt skydd och genom sysselsättningsmöjligheter för kvalificerade arbetstagare.
- Jag vill att du tillsammans med den höga representanten/vice ordföranden och övriga kommissionärer utvecklar ett starkare samarbete med **ursprungs- och transitländer**. Du bör samarbeta nära med medlemsstaterna för att intensifiera utformningen av ett mer robust system för återtagande och återvändande.
- Du bör utreda olika sätt att skapa humanitära korridorer för att hjälpa flyktingar och erbjuda anständiga och humana förhållanden. Vi måste också intensifiera **kampen mot människohandlare och människosmugglare** för att krossa deras affärsmodeller och stänga ner deras handlingsutrymme.
- Du bör fokusera på genomförandet av den **förstärkta Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån**, som bör spela en central roll i att säkerställa starka yttre gränser. Vi bör sträva efter att senast 2024 ha 10 000 gränsbevakningstjänstemän som inom Frontex ramar kan agera vid EU:s yttre gränser.

- Det kommer att hjälpa oss att återgå till ett **fullt fungerande Schengenområde** med fri rörlighet. Du bör fokusera på att genomföra de befintliga Schengenreglerna, utreda hur vi kan förbättra dem och bana väg för ytterligare utvidgning.

Inre säkerhet

Terroristattacker som har slagit till mot kärnan i vår union under de senaste åren och den organiserade brottslighetens ständigt föränderliga karaktär har skärpt behovet av att förbättra samarbetet kring inre säkerhet och bygga upp en effektiv säkerhetsunion.

- Du bör intensifiera arbetet med att **förebygga, lagföra och bemöta terrorism**. Vi måste se till att terrorister varken har förutsättningar eller utrymme att planera, finansiera och genomföra attacker. Du bör fokusera på att verkställa och genomföra lagstiftning och bedöma om det finns brister i vårt tillvägagångssätt.
- Du bör se till att **samarbetet inom brottsbekämpningen** är rustat för att hantera nya och framväxande hot. I detta sammanhang bör du granska Europols mandat.
- Jag vill att du fokuserar på genomförandet av den nyligen överenskomna lagstiftningen om **interoperabilitet mellan EU:s informationssystem**. Vi måste också förbättra det gränsöverskridande samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter för att se till att den information som behövs för att utreda organiserad brottslighet och terrorism finns tillgänglig.
- Vårt förhållningssätt till säkerhet och skydd måste vara lika obevekligt online som offline. Jag vill att du fortsätter arbetet med att **förhindra och avlägsna terrorisminnehåll på nätet**.
- Du bör fortsätta att driva EU:s internetforum vidare för att förena internetplattformar och myndigheter i bekämpningen av hatpropaganda och terrorisminnehåll på nätet. Detta blir en viktig del av den fortsatta **kampen mot radikaliserings**.

I regel kommer du att arbeta under ledning av vice ordföranden med ansvar för främjande av den europeiska livsstilen. Generaldirektoratet för migration och inrikes frågor kommer att stödja dig i ditt arbete.

Vägen framåt

Det uppdrag som beskrivs ovan är inte uttömmande eller föreskrivande. Det kommer utan tvivel att uppstå andra möjligheter och utmaningar under de kommande fem åren. Jag kommer att be dig samarbeta nära med mig och med de övriga kommissionärerna kring dessa frågor.

När situationen klarnar bör vi vara redo att bana väg för ett ambitiöst och strategiskt partnerskap med Förenade kungariket.

Jag ser fram emot ett nära samarbete i en spännande och utmanande tid för vår union. Du kan förstås räkna med mitt fullständiga personliga och politiska stöd under hela vår mandatperiod.

Med vänlig hälsning



Dr Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

